

L'intervento normativo come
strumento di promozione
della salute:
dal diritto comparato alla PAT

Carlo Casonato, Lucia Busatta, Flavio Guella

*Progetto **BioDiritto**, UniTn*

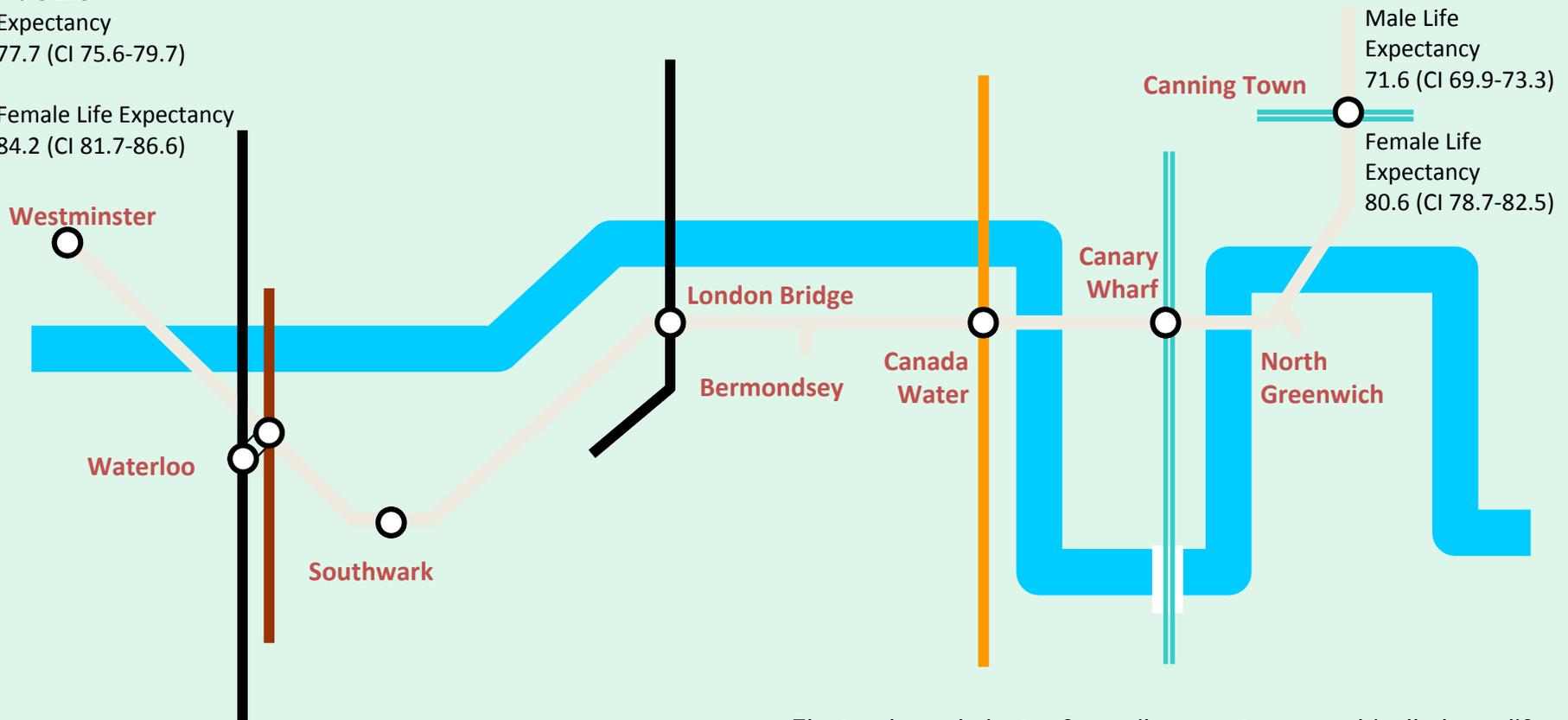
10 dicembre 2012

Differences in Life Expectancy within a small area in London

Travelling east from Westminster, each tube stop represents nearly one year of life expectancy lost

Male Life Expectancy
77.7 (CI 75.6-79.7)

Female Life Expectancy
84.2 (CI 81.7-86.6)



London Underground

Jubilee Line

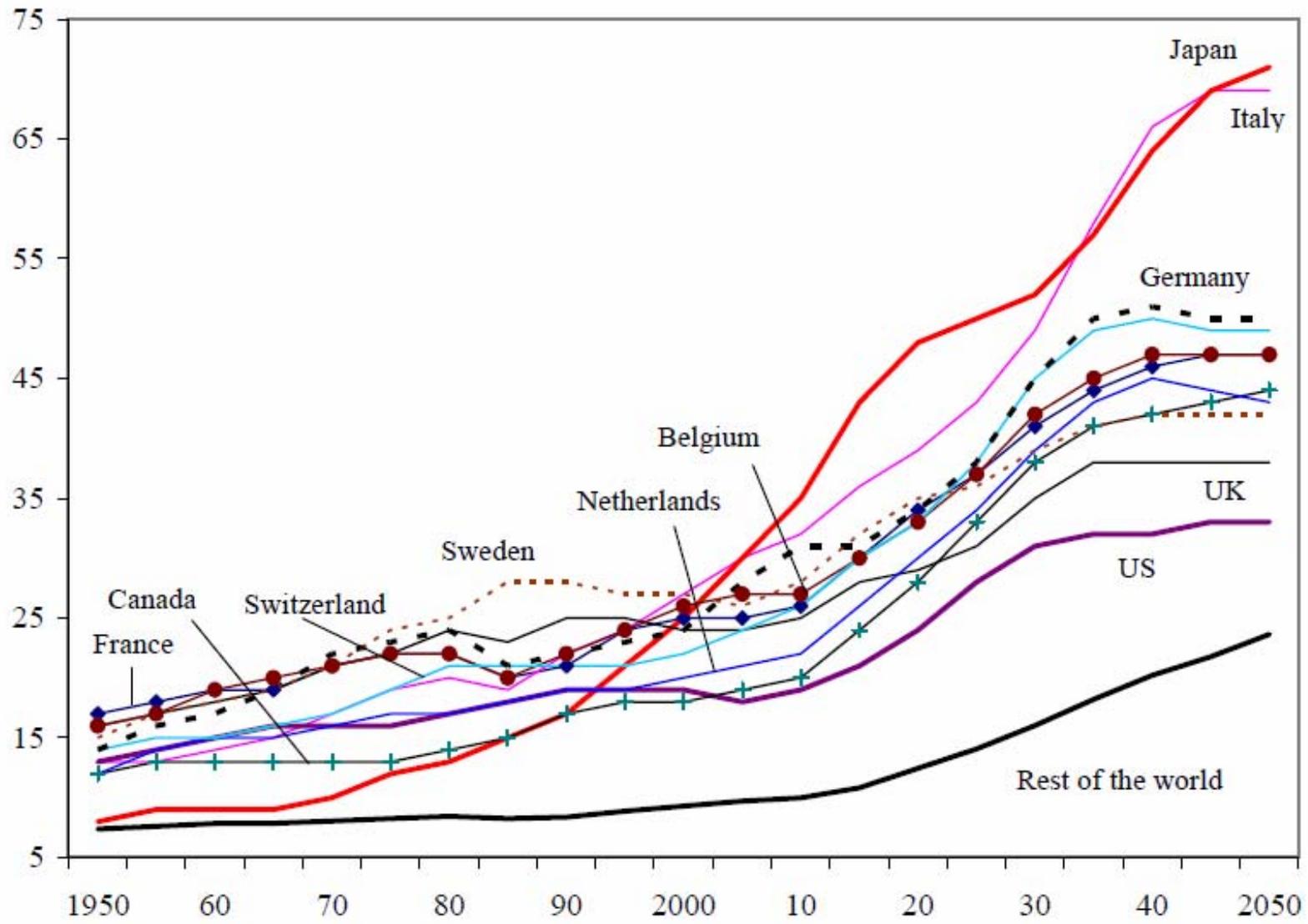
Electoral wards just a few miles apart geographically have life expectancy spans varying by years. For instance, there are eight stops between Westminster and Canning Town on the Jubilee Line – so as one travels east, each stop, on average, marks nearly a year of shortened lifespan. ¹

¹ Source: Analysis by London Health Observatory using Office for National Statistics data. Diagram produced by Department of Health

In London, men's life expectancy ranges from 71 years in Tottenham Green ward (Haringey) to 88 years in Queen's Gate (Kensington and Chelsea)



Figure I.1. Old-age dependency ratios are increasing sharply
(ratio of the population aged 65 years or over to the population aged 15-64, in percent)



Source: United Nations Population Division, *World Population Prospects: the 2004 Revision*.

IL DIRITTO COME STRUMENTO PER

Intervenire sui determinanti sociali OGGI

per

aumentare i livelli di salute di DOMANI

e

ridurre la spesa sanitaria

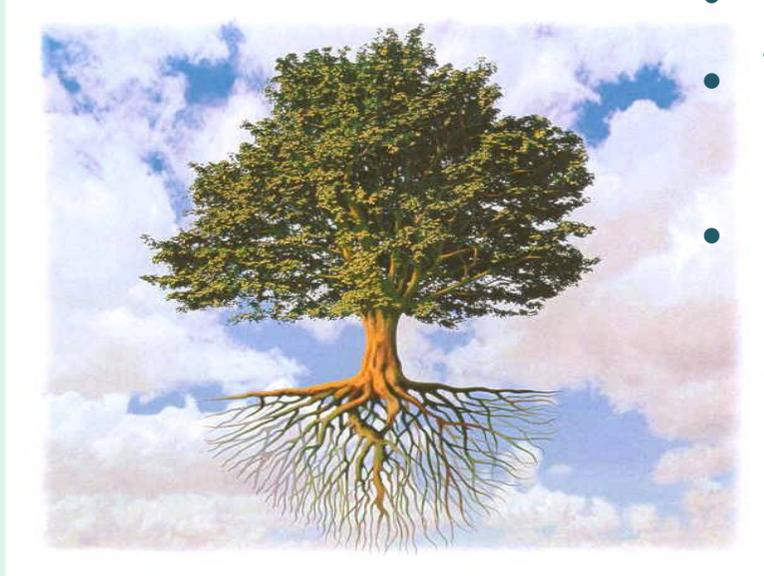
L'INTERVENTO NORMATIVO

- Il ruolo del DIRITTO?
 - Diritto v. cultura (visione)
- **Interventi specifici** (fumo, bevande zuccherate)
- **Livello istituzionale** (competenze, strategie integrate, tavolo per la salute...)

La **comparazione**: esempi virtuosi
(Norvegia, Scozia, Svezia...)

La **PAT**?

Prerequisiti per la salute



- Andare alla radice del problema...
- Tutti in relazione tra loro e tutti in reciproca influenza
- Il sistema sanitario agisce prevalentemente su prevenzione e cura
 - E tutto il resto? È dato dal contesto

AGIRE SUL CONTESTO PER PRODURRE
SALUTE



Figura 2.b.1.1. I determinanti sociali della salute. (Modificato da: Commission on Social Determinants of Health, 2007).

Anziani: Active ageing...

Aumento dell'aspettativa di vita

v.

QLY (quality life years) at 65



Permettere la socializzazione: non solo in città

Thailandia: rural areas

Per gli adulti...

- **LAVORO**



- Flexicurity
- Lifelong learning

- **CASA**



- Ruolo della donna...
 - TV e obesità
- Ambiente sano (UK)

Interventi per l'infanzia = interventi per tutti

1. **Obesity** stems from energy imbalance derived from a complex interplay of factors.

Lucy and Jackie S. live in a crowded, run-down tenement in a high-crime neighborhood; they would like to ride their bikes but are often afraid even to step outside. (Cheng, N Engl J Med 2012)



• 2. **SCUOLA**

Determinanti socio-economici della salute

Norma giuridica come incentivo

*Autonomia/Differenziabilità ad ordinamento
(multilivello) vigente*

*Riparto delle materie che toccano i determinanti
sociali della salute*

Esempio: valore premiale della salute nelle procedure
ad evidenza pubblica

Direttive UE (*Dir. 2004/18/CE*):

Considerando n. 6: Nessuna disposizione della presente direttiva dovrebbe vietare di imporre o di applicare misure necessarie alla tutela dell'ordine, della moralità e della sicurezza pubblici, della salute, della vita umana e animale o alla preservazione dei vegetali, in particolare nell'ottica dello sviluppo sostenibile, a condizione che dette misure siano conformi al trattato. (cfr. art. 2, co. 2, codice degli appalti)

Codice degli appalti (*DLgs n. 163 del 2006*):

Art. 4, comma 3: Preclude alle Regioni la possibilità di prevedere una disciplina diversa da quella dettata dal codice dei contratti in una serie di ambiti, tra i quali quello della «qualificazione e selezione dei concorrenti».

Art. 73, comma 3: Assegna alle stazioni appaltanti il compito di «operare la selezione degli operatori da invitare, nel rispetto del principio di proporzionalità in relazione all'oggetto del contratto e alle finalità della domanda di partecipazione».

Art. 83: Riserva «al bando, e quindi alle stazioni appaltanti, i criteri relativi all'offerta».

Normativa provinciale (*Legge prov. n. 23 del 1990*):

Art. 18, comma 12: L'aggiudicazione è disposta a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, valutabile in base ad elementi diversi, variabili in relazione al tipo di contratto, quali il prezzo, il valore tecnico, la qualità, le caratteristiche estetiche e funzionali, il costo di utilizzazione, il rendimento, il servizio successivo alla vendita, l'assistenza tecnica, il termine di consegna o esecuzione. In alternativa, dove ciò risulti giustificato da ragioni di opportunità connesse all'oggetto del contratto, l'aggiudicazione è disposta facendo ricorso al criterio del prezzo più basso..

Corte costituzionale 9 marzo 2012, n. 52

E' costituzionalmente illegittimo l'art. 2, commi quarto e quinto, della legge della Regione Marche 4 aprile 2011, n. 4, nel testo vigente prima delle modifiche apportate dall'art. 22 della legge della Regione Marche 31 ottobre 2011, n. 20 (Assestamento del Bilancio 2011), per violazione dell'art. 117, secondo comma, lett. e), Cost., in materia di tutela della concorrenza, nella parte in cui, individuando negli elementi di valutazione connessi con la tutela della salute un criterio di ammissibilità delle offerte, si pone in contrasto con le norme statali che configurano detti elementi come criteri di valutazione delle offerte medesime, dettando, conseguentemente, una disciplina diversa da quella di cui al D.Lgs. n. 163 del 2006 (Codice degli Appalti).

Programmazione/Pianificazione delle politiche

Soft law - linee guida
Autonomia (delle stazioni appaltanti)

- 1) Individuazione (*tecnico-scientifica*) dei determinanti
- 2) Qualificazione (*giuridica*) degli ambiti materiali o di attribuzione coinvolti

Grazie per l'attenzione!

www.biodiritto.org

biodiritto@gmail.com